



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

М. Гнездииковский пер., 7/6, стр. 1, 2,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. 8 (495) 629-20-08, факс 8 (495) 629-72-69
E-mail: kultura@mkrf.ru

Руководителям органов охраны
объектов культурного наследия
субъектов Российской Федерации

«30» 01. 2015 № 28-01-39-17

на № _____ от « _____ » _____

О некоторых вопросах
вступления в силу Федерального закона
от 22.10.2014 № 315-ФЗ
в части охранных обязательств

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 22.10.2014 № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Минкультуры России разъясняет отдельные вопросы оформления охранных обязательств.

Права собственности, другие вещные права, а также иные имущественные права на объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия ограничены установленными пунктами 1 - 3 статьи 47.3 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 22.10.2014 № 315-ФЗ (далее – Закон) требованиями к содержанию и использованию объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия,

а также требованиями, установленными охранным обязательством в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 47.6 Закона.

Региональные органы охраны объектов культурного наследия обращаются в Минкультуры России за разъяснениями порядка утверждения охранных обязательств и применения иных норм VIII главы Закона.

Минкультуры России, в порядке пункта 6.2. Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 590, разъясняет следующее.

1. В отношении каких объектов культурного наследия утверждаются охранные обязательства?

Охранные обязательства утверждаются органами охраны объектов культурного наследия в порядке, определенном статьей 47.6 Закона. Охранные обязательства утверждаются в отношении объектов культурного наследия, включенных в реестр. В отношении выявленных объектов культурного наследия охранные обязательства не утверждаются.

2. Какие нормы применяются в таком случае в отношении выявленного объекта культурного наследия?

В отношении выявленного объекта культурного наследия непосредственно применяются положения статей 47.2 «Требования к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия», 47.3 «Требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия».

3. Сохраняют ли действие охранные обязательства, оформленные по правилам предыдущей редакции Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»?

Пункт 8 статьи 48 Закона, статья 17 Федерального закона от 22.10.2014 № 315-ФЗ определяют, что правовая сила ранее оформленных (заключенных)

охранных документов: охранно-арендных договоров, охранных договоров, охранных обязательств, а также паспортов объектов культурного наследия (при их наличии) сохраняется до их приведения в соответствие с требованиями статьи 47.6 Закона.

Таким образом, все обязательства собственников/пользователей объектов культурного наследия, акты технического состояния (технические отчеты), планы ремонтно-реставрационных работ, имевшиеся на 22 января 2015 года, сохраняют свою юридическую обязательность в полном объеме.

4. Какие нормы Закона подлежат применению в отношении объектов культурного наследия, в отношении которых по состоянию на 22 января 2015 года отсутствуют любые охранные документы?

В соответствии с пунктом 9 статьи 48 Закона в случае отсутствия охранного обязательства, утвержденного в порядке статьи 47.6 Закона, а также ранее оформленных охранных документов, лица, у которых возникают в результате сделок, указанных в пункте 7 статьи 48 Закона, права собственности, другие вещные права, а также иные имущественные права в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, обязаны выполнять требования пунктов 1 – 3 статьи 47.3 Закона.

Минкультуры России полагает, что в отношении объектов культурного наследия, включенных в реестр, в отношении которых отсутствуют любые охранные документы, соответствующему органу охраны объектов культурного наследия, исходя из своей компетенции, надлежит направить всем установленным собственникам (пользователям) таких объектов уведомления о необходимости соблюдения требований законодательства об объектах культурного наследия, в частности – статьи 47.3 Закона.

Одновременно обращаем внимание региональных органов охраны объектов культурного наследия на следующее.

Обязанность оформления охранных документов в соответствии с ранее действовавшей редакцией Федерального закона «Об объектах культурного

наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» возлагалась на органы государственной охраны объектов культурного наследия субъектов Российской Федерации (в отдельных случаях – муниципальные органы). Отсутствие оформленных охранных документов на объекты культурного наследия возможно лишь в силу ненадлежащего, халатного исполнения органами охраны культурного наследия субъектов Российской Федерации (муниципальными органами) возложенных на них обязанностей. При поступлении информации о подобных фактах в Минкультуры России им будет дана соответствующая объективная оценка, при необходимости с выделением материалов в органы прокуратуры. Лица, непосредственно виновные в допущенных нарушениях, будут привлекаться к соответствующей ответственности.

5. Возможно ли оформление охранных документов по ранее установленным образцам?

Законом такая возможность не предусмотрена.

Даже в случае поступления в региональные органы охраны объектов культурного наследия заявлений в ранее установленном для оказания соответствующей государственной услуги порядке, с 22 января 2015 года утверждение охранных обязательств следует воспринимать как государственную функцию.

Административные регламенты и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в этой части применению с 22 января 2015 года не подлежат.

Региональные органы охраны объектов культурного наследия, до вступления в силу в установленном порядке нормативного правового акта Минкультуры России, предусмотренного статьей 47.6 Закона, должны руководствоваться пунктом 4 настоящих Разъяснений.

Неследование рекомендациям пункта 4 Разъяснений будет расцениваться органами Минкультуры России как неисполнение региональными органами охраны объектов культурного наследия полномочий

по профилактике и предупреждению правонарушений в области охраны объектов культурного наследия.

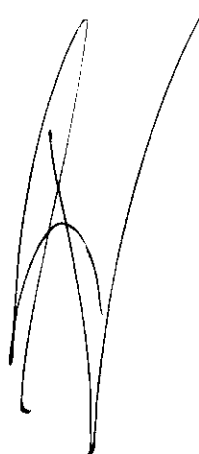
6. Каковы особенности утверждения охранных обязательств на многоквартирные жилые дома?

Особенности утверждения и исполнения охранных обязательств в отношении жилых помещений или многоквартирных домов установлены статьей 56.1 Закона.

При этом ранее оформленные охранные документы в отношении таких объектов сохраняют свою силу до их приведения в соответствие с Законом.

Минкультуры России также обращает внимание региональных органов охраны объектов культурного наследия на следующее.

Региональные органы охраны объектов культурного наследия осуществляют свои полномочия самостоятельно и независимо от Минкультуры России и его территориальных органов. Отсутствие разъяснений Минкультуры России по тому или иному вопросу, связанному с реализацией Закона, не влечет за собой права регионального органа охраны объектов культурного наследия приостанавливать либо прекращать их осуществление.



Г.У.Пирумов